

## 《巴塞爾公約》規管廢塑膠條文生效

### 8 個環保團體促請環保署嚴格執法 定期向立法會匯報工作

(2021 年 3 月 24 日)

規管全球有害廢物貿易的《巴塞爾公約》(下簡稱「公約」)，2021 年起正式管制廢塑膠貿易。香港這個自由港，一直是垃圾貿易的中轉重鎮，過去對中國大陸荼毒至深。香港政府雖聲稱履行《公約》，惟本港廢塑膠主要來源地美國並非公約的締約國，仍可能利用香港這個自由港作惡。故此，8 個環保團體促請環保署及海關，嚴格執行《公約》，重點抽查廢塑膠主要來源地的貨櫃，並主動定期向立法會及公眾匯報把關工作，向全球不肖商人發出「香港不再是垃圾貿易自由港」重要訊息。

香港是全球廢塑膠集散地，轉口量驚人，以 2019 年而言，分別是越南和泰國的第二大來源地，同時是菲律賓的第三大來源。隨中國於 2018 年禁止進口「洋垃圾」後，轉口量由 2017 年逾 160 萬噸，回落至 2020 年約 10 萬噸。然而，環保團體提醒，別因這大幅回落的比率而高興得太早，因為約 10 萬公噸的轉口量，仍相當於五千餘個標準貨櫃，運到發展中地區非法處理及棄置，於當地構成環境災難，不容忽視。

國際刑警同樣呼籲國際社會勿對塑膠垃圾貿易掉以輕心，2020 年 8 月發佈首份廢塑膠貿易的犯罪趨勢報告(下稱《報告》)<sup>1</sup>，預示全球廢塑膠貿易並非「微不足道」，市場大餅反而由 2016 年估計的 348 億美元，大幅增長至 2022 年的 500 多億美元，並正吸引黑社會等不法分子分一杯羹。

此外，《報告》舉例稱，2019 年馬來西亞入口七個裝載塑膠垃圾的貨櫃，經香港轉口，目的是掩人耳目迴避貨物原是來自比利時。《報告》只有一次點名香港，但其實敲響了警報。《報告》指出，近兩年非法廢品運輸量有明顯增長，是透過自由港 (Free Trade Zone) 等轉口地偽裝成貨物來源地，再轉運他國<sup>2</sup>。環保團體認為，香港是亞洲最具地利與規模的自由港，絕不可以為被點名一次便淡化、迴避垃圾貿易港的角色。

倘若香港把關不力，亦會增加香港成為塑膠廢物垃圾場的風險。東南亞很多國家受不了「洋垃圾」的衝擊，相繼收緊入口門檻，加強抽驗貨櫃。2019 年，馬來西亞及菲律賓便將 14 個廢塑膠及裝有電子垃圾的貨櫃退運返港，最終一半留港處理，但當中又有多少無再造價值的廢品流落堆填區，香港環保署其時並沒有主動對外公佈細節，亦無交代當中回收再造的比例，以釋除社會疑慮。環保團體認為，若因把關不力導致再有廢品貨櫃被退運，屆時才說回收處理，已屬下策。

<sup>1</sup> 《戰略分析報告：自 2018 年 1 月以來全球廢塑膠市場的新犯罪趨勢》，2020 年。<https://www.interpol.int/News-and-Events/News/2020/INTERPOL-report-alerts-to-sharp-rise-in-plastic-waste-crime>

<sup>2</sup> However, the following fraudulent activities have likely increased in frequency and complexity during recent years, and are now emerging in countries where it was not previously reported:

Misdeclaration of the final destination of plastic waste shipments, using a transit country in a free trade zone.

同上，頁 6。

《巴塞爾公約》為打擊發達國家傾倒廢塑膠到落後地區，在 2019 年經全球 180 個國家同意，把廢塑膠納入管制，今年開始實施。香港環保署按此制定《廢塑膠進出口管制指引》，規定進口或轉口受管制的廢塑膠須申報。美國一直是香港最大的廢塑膠來源地，2020 年本港從美國進口約 7 萬 5 千噸廢塑膠，佔總進口量 25%。然而，佔比例極高的美國，是唯一一個非《公約》締約國的發達國家。

環保團體憂慮假若香港政府沒有守好關口，恐怕會繼續讓香港背負「垃圾貿易自由港」的污名。當局務須洗脫污名，嚴格執行《公約》。環保團體便促請當局：

- 一、 重點抽查廢塑膠主要來源地的貨櫃，包括非締約國美國，以及德國、比利時、英國等地的廢塑膠貨櫃；
- 二、 一旦抽查發現廢塑膠貨櫃屬受管制廢品，應立即對外公佈；
- 三、 每個季度，向立法會環境事務委員會及公眾匯報把關工作，主動披露廢塑膠貿易的種類、進出轉口、抽查貨櫃及檢控執法的數據與進度；
- 四、 嚴格管制本地的廢塑膠進出口，並以發牌制度規管本地廢塑膠貿易及再造商。

## 參與聯署團體（排名不分先後）

綠惜地球

綠領行動

綠色和平

綠色力量

環保觸覺

創建香港

長春社

Plastic Free Seas

附件一：香港廢塑膠轉口量

香港廢塑膠轉口量	
年份	轉口量 (噸)
2020	104,738
2019	231,838
2018	279,764
2017	1,688,679

資料來源：統計處

香港佔部分東南亞國家廢塑膠進口量及排名（2019年）				
國家	總進口量 (噸)	從香港進口量 (噸)	佔總量百分比	香港排名
越南	279,717	48,356	25%	2
泰國	138,427	34,764	17%	2
菲律賓	16,330	2,244	13%	3

資料來源：聯合國