

16 個團體對擬議紅花嶺郊野公園的期望

2019 年 5 月 21 日

2017 年，政府在施政報告承諾成立紅花嶺郊野公園¹，環境局長黃錦星亦於 2018 年表明紅花嶺郊野公園將會是香港第二十五個郊野公園²。事實上，紅花嶺早在二十六年前已因其保育重要性而獲認定作郊野公園，因此我們對成立紅花嶺郊野公園表示支持。我們認為只有將紅花嶺及毗鄰地區（下統稱紅花嶺）納入郊野公園範圍，才能為其生態環境提供最適合的保護及管理。以下是我們期望政府在制定紅花嶺郊野公園的過程中應遵守的原則及其理據。

1. 政府及團體早已確認紅花嶺的保育價值

早於 1993 年，政府規劃署的「全港發展策略檢討」已認為可於紅花嶺至禾徑山一帶成立郊野公園。十年後，即 2003 年，嘉道理農場暨植物園在當時的邊境禁區東面進行了一次生態調查，並在及後建議將蓮麻坑、新桂田及紅花嶺納入郊野公園³。2008 年，規劃署的「邊境禁區土地規劃研究」亦建議設立紅花嶺郊野公園⁴。近期由政府開展的「香港生物多樣性策略及行動計劃」的行動項目 2b，也表明要將郊野公園擴展至紅花嶺及郊野公園不包括土地。以上正顯示設立紅花嶺郊野公園實在刻不容緩。

2. 紅花嶺具高生態保育價值

由山咀經新桂田一直延伸至蓮麻坑的紅花嶺北坡，保存著一大片非常完整的次生林；此片樹林及穿插其中的天然溪澗，孕育出眾多原生動植物⁵。這一帶更有兩個具特殊科學價值地點，為本地分佈極窄的斯氏波魚及本港其中一個最重要的蝙蝠羣棲息地⁶。全球易危的大草鶯在香港的族群對其全球數量有舉足輕重的影響，而紅花嶺的高地草原正正是其重要的生境，範圍由紅花嶺南面一直延伸至香園圍及禾徑山，而蓮麻坑及萬屋邊一帶的低地草原也是其潛在渡冬點⁶。紅花嶺南麓也保存著不少由成熟樹木組成的風水林⁷。

¹ 香港特別行政區政府（2017 年 1 月 18 日）。二零一七年施政報告第 113 段。取自

<https://www.policyaddress.gov.hk/jan2017/chi/p112.html>

² 環境局（2018 年 12 月 13 日）。全新郊野公園？又點止咁簡單！取自 <https://www.enb.gov.hk/tc/sens-blog/blog20181213.html>

³ Kadoorie Farm and Botanic Garden. 2004. *A Pilot Biodiversity Study of the eastern Frontier Closed Area and North East New Territories, Hong Kong, June-December 2003*. Kadoorie Farm and Botanic Garden Publication Series No.1. Kadoorie Farm and Botanic Garden, Hong Kong Special Administrative Region. Retrieved from

<https://www.kfbg.org/upload/Documents/Free-Resources-Download/Report-and-Documents/FCA-report-final.pdf>

⁴ Planning Department. (2010). Final Report of the Land Use Planning for the Closed Area. Retrieved from

https://www.pland.gov.hk/pland_en/misc/FCA/frontier_eng/frontier_e1.htm

⁵ Ades G.W.J. (1999). The species composition, distribution and population size of Hong Kong bats. *Memoirs of the Hong Kong Natural History Society*. No.22. PP 183-209

⁶ Ho, W. G. [何維俊]. (2015). Status survey and conservation action plan for Chinese grassbird *Graminicola striatus* in Hong Kong, China. (Thesis). University of Hong Kong, Pokfulam, Hong Kong SAR. Retrieved from <http://hdl.handle.net/10722/221835>

⁷ AFCD. (2006). *Fung Shui Woods in Hong Kong (Advisory Council on the Environment Nature Conservation Subcommittee Paper NCSC 9/06)*. Retrieved from

https://www.epd.gov.hk/epd/sites/default/files/epd/english/boards/advisory_council/files/ncsc-paper-06-09.pdf

3. 紅花嶺是內地與香港之間最重要與碩果僅存的生態走廊

紅花嶺被視為是內地與香港之間現存唯一的陸地生態走廊^{3,4}。其北面的完整次生林與深圳梧桐山國家森林公園有良好的生態連貫性，而南面的樹林及少受干擾的植被在生態上亦與八仙嶺郊野公園連結。這為內地與香港的野生動物，如陸鳥、兩棲類、爬行類以及小型哺乳類等，提供重要的遷徙廊道。故此，紅花嶺的生境必須予以充分保護，以維持兩地的生態連貫性，令野生物種種群能正常交流並健康發展。事實上，政府的現行政策 – 「香港生物多樣性策略及行動計劃」的行動項目 4a，也尋求加強內地與香港之間的生態連貫性及建立跨境生態走廊。

4. 紅花嶺的歷史文化與景觀價值

紅花嶺是本地歷史文化遺產的一部分。位於伯公坳及礦山的二級歷史建築「麥景陶碉堡」，正正展現昔日其邊防及控制非法移民的角色^{8,9}。散落於紅花嶺四周的破舊設施、機槍堡等，相信是二十世紀興建作防衛用途^{10,11}。蓮麻坑的鉛礦遺址及相關建築，也是香港礦業史的最佳見證¹²。此外，根據規劃署 2003 年的「香港具景觀價值地點研究」，紅花嶺亦被評為具高景觀價值¹³。

5. 紅花嶺的休閒康樂發展潛力

自從邊境禁區開放，紅花嶺漸受遠足郊遊人士及團體歡迎，到訪礦洞、新桂田及蓮麻坑等地，或由南面麻雀嶺或西南面的禾徑山登至紅花嶺頂峯。附近居民也會以山咀的行山徑作消閒晨運的去處。這些活動正正顯示制定紅花嶺郊野公園的逼切性 – 使政府可以提供最適切的保護及管理，以服務郊遊人士及防止人為破壞。

6. 對保育紅花嶺的期望

我們認為，《郊野公園條例》比《城市規劃條例》更能有效保育紅花嶺。例如，在《郊野公園條例》下，相關部門能積極管理具保育價值的生境及作恆常巡查。郊野公園內一些生態及景觀重要性較低的地方，可為遊客提供遠足徑、教育及康樂設施，並由有豐富相關經驗的部門設計、管理及維修。使用率低的認可殯葬區及零散現存墓地也可納入郊野公園範圍，透過園內更有效的管制措施防止山火發生及蔓延。郊野公園對車輛的限制也可阻止不當活動及人為破壞。總而言之，我們認為只有郊野公園制度才能有效地保護及管理上述的重要地點。

⁸ Antiquities Advisory Board. (2009). *Historic Building Appraisal – MacIntosh Forts (Kong Shan)*. Retrieved from http://www.aab.gov.hk/historicbuilding/en/298_Appraisal_En.pdf

⁹ Antiquities Advisory Board. (2009). *Historic Building Appraisal – MacIntosh Forts (Pak Fu Shan)*. Retrieved from http://www.aab.gov.hk/historicbuilding/en/301_Appraisal_En.pdf

¹⁰ 阮志 (2016)。《越界：香港跨境村莊及文化遺產》。香港：三聯書店(香港)有限公司，187-188 頁

¹¹ 劉蜀永、蘇萬興 (2015)。《蓮麻坑村志》。香港：中華書局(香港)有限公司，175-177 頁

¹² Trefor Williams. (1991). The Story of Lin Ma Hang Lead Mine, 1915-1962. Geotechnical Engineering Office, HKSAR (Ed.), *Geological Society of Hong Kong Newsletter Vol 9 No.4*, p.3-27. Retrieved from http://www.geolsoc.org.hk/_newsletters/Newsletter%201991%20Vol.9%20No.4.pdf

¹³ Planning Department - Landscape Value Map of Hong Kong https://www.pland.gov.hk/pland_en/p_study/prog_s/landscape/e_executive_summary_hp/fig_31.htm

7. 紅花嶺郊野公園必須按「指定郊野公園的原則及準則（2011）」劃設

根據政府 2011 年的「指定郊野公園的原則及準則」¹⁴，保育價值、景觀及美觀價值與康樂發展潛力為制定郊野公園的三大重要元素及固有準則；同時，即使某地點包含私人土地，當局也不可機械式地視之為不把該地點納入郊野公園的決定性因素。因此，我們認為上述眾多具高生態及人文歷史保育價值、景觀價值及康樂發展潛力的地點或生境，絕對應該成為紅花嶺郊野公園的一部分，從而對這些地方作更有效的保護與管理。附圖為我們根據 2011 年的「指定郊野公園的原則及準則」所擬定的紅花嶺郊野公園界線。

總結

紅花嶺郊野公園的設立已經討論多年，理據充足，亦為各團體所支持。我們強烈要求漁農自然護理署嚴肅及充分考慮我們根據「指定郊野公園的原則及準則(2011)」所擬定的紅花嶺郊野公園界線，其面積約 1,120 公頃，當中超過 95% 為政府土地。我們認為制定紅花嶺郊野公園的界線必須有充分理據，並以保育為基礎，漁農自然護理署作為管理郊野公園的部門才能對紅花嶺的重要生境、景觀及康樂設施作最適切的管理與保護。紅花嶺郊野公園的設立，不但有利野生生物跨境遷移，亦絕對能為內地與香港兩地的生態保育以至大灣區的可持續發展作出示範。我們希望上述的意見及建議，可協助當局劃設一個能真正對香港及整體中國自然保育有貢獻的郊野公園。

六個發起團體(排名不分先後):

長春社、創建香港、綠色力量、香港觀鳥會、香港鄉郊基金、嘉道理農場暨植物園

支持團體(排名不分先後):

香港地貌岩石保育協會、香港大學學生會理學會生態學及生物多樣性學會、香港地球之友、海下之友有限公司、綠領行動、綠色和平、環保觸覺、Hong Kong Outdoors、島嶼活力行動、西貢護牛天使

¹⁴ 漁農自然護理署（2011）。覆檢指定郊野公園的準則及為保護郊野公園不包括的土地建議採取的措施（郊野公園及海岸公園委員會工作文件：WP/CMPB/6/2011）。取自 https://www.afcd.gov.hk/tc_chi/aboutus/abt_adv/files/WP_CMPB_6_2011.pdf