

2016年4月8日

香港特別行政區行政長官
梁振英先生
電郵：ceo@ceo.gov.hk

政務司司長
林鄭月娥女士
電郵：cso@cso.gov.hk

發展局局長
陳茂波先生
電郵：sdev@devb.gov.hk

運輸及房屋局局長
張炳良教授
電郵：sthoffice@thb.gov.hk

環境局局長
黃錦星先生
電郵：sen@enb.gov.hk

副本抄送：
大嶼山發展諮詢委員會
電郵：landac@devb.gov.hk

環保團體聯合要求先落實大嶼山保育措施

我們一眾環保團體藉此聯署信，對政府本年一月所提出的大嶼山發展計劃表示深切關注。我們認為上述計劃側重發展，無法保護及保育大嶼山重要的保育地點及生境。我們相信大嶼山的規劃應以保育為大前提，先於一切發展計劃。

無論從自然景貌、生態資源以及文化遺產而言，大嶼山都是獨一無二的。大嶼山是本港最大的島嶼，坐擁全港第二及第三高的山峰，並位處於珠江口的鹹淡水交界。這些特點令大嶼山出現種類繁多的自然生境－低窪濕地、高山草原、淡水河溪、以至軟珊瑚海洋生境－並在其中培養極其豐富的生物多樣性，孕育著眾多珍稀或瀕危物種。

當中包括中華白海豚(*Sousa chinensis*)、江豚(*Neophocaena phocaenoides*)、中國鬻(*Tachypleus tridentatus*)、喜鹽草(*Halophila ovalis*)、盧文氏樹蛙(*Liuxalus romeri*)、鮑氏雙足蜥(*Dibamus bogadeki*)、裳鳳蝶(*Troides helena*)、普福萊灰蝶(*Chilades trochylus*)、大草鶯(*Graminicola striatus*)¹以及褐魚鴉(*Ketupa zeylonensis*)²。除了多元化的生態系統，大嶼山亦擁有深厚的文化遺產。最近貝澳濕地便因當地人類與牛隻和諧的關係，被聯合國教科文組織接納為「展現人類價值的遺產及景貌」。無庸置疑，大嶼山是香港的瑰寶。

可是，法例上漏洞令當局無力執法，使大嶼山備受環境破壞威脅。由於大嶼山不少鄉郊地區沒有被發展審批地區(DPA)圖覆蓋，規劃署無法管制這些地區的土地用途及採取執法行動。以南大嶼山為例，《大嶼山南岸分區計劃大綱核准圖》(OZP)早於1980年公布³，但

¹ 此物種在《IUCN 紅色名錄》上被列為「近危」。

² 此物種載於《國家二級重點保護野生動物名錄》之中。

³ 《大嶼山南岸分區計劃大綱核准圖編號 S/SLC/19 說明書》，第1頁，
http://www2.ozp.tpb.gov.hk/plan/ozp_plan_notes/tc/S_SLC_19_c.pdf

其覆蓋地區則不受 DPA 圖保護，因此在此地區的私人土地，生態破壞的情況日益嚴重、無法無天，連具重要生態價值的貝澳濕地亦無法倖免。只要《城市規劃條例》中關於法定管制的漏洞仍然存在，將來因發展計劃而更趨頻繁的經濟活動，以及開放封閉道路令這些地方更易到達，只會招致失控的生態破壞，以及對自然生境的進一步侵蝕。這將會損害大嶼山的生活及環境質素，侵擾其安寧，玷污其壯麗景致，摧毀其脆弱的生態完整性。

在《大嶼山：全民新空間》的諮詢文件中，大嶼山發展委員會開宗明義提出「平衡並加強發展和保育」⁴之願景，並建議「特別留意保存鄉郊特色和保護生態環境」⁵。可是，都市發展與保育措施的失衡將使這些目標註定成為空中樓閣。

為了全面及有效地保育大嶼山的生物多樣性，實現可持續發展，我們一眾環保團體要求政府採取以下措施：

- 甲、現時缺乏法定圖則保護的地區（如大嶼山西北岸），應立即劃為發展審批地區（DPA），或納入郊野公園系統之中，以免因發展而令生態受損。二澳及大澳的離岸水域（西部離岸水域）應劃為西大嶼海岸公園，以連接位於本港西面水域的現存及擬議海岸公園，即大小磨刀海岸公園、沙洲及龍鼓洲海岸公園、機場第三跑道附近的海岸公園及西南大嶼山海岸公園。這有助保障僅存的重要海豚棲息地及其游弋路線，以減輕發展計劃對海豚的影響。
- 乙、大嶼山所有具重要生態價值地點須有適當保護及有效積極的管理措施。除保育、研究及教育用途外，這些地區不得有任何發展或基建。在此等生態敏感地區周邊應設立緩衝區，以防止發展入侵。這些「不可發展地區」包括郊野公園、現有及擬議的海岸公園、現有及擬議的具特殊科學價值地點、具高生態價值的天然河溪及水道、具重要生態價值河溪、水塘、灌溉水塘、集水區及在《大嶼山 - 香港的寶石：大嶼山生物多樣性研究》中指明的生態熱點（詳見附錄一）。任何生態旅遊須對保育當地生態、文化及景貌有所幫助。
- 丙、在提出任何發展計劃之先，應制訂及實施全面的運輸及交通策略，以避免空氣污染、違例傾倒及與大嶼山不相容的發展。要防止大規模垃圾及廢料傾倒，必須對進出南大嶼山、東涌谷及東涌灣的施工車輛及機械實施交通限制（如許可證制度）。這能確保有關發展不會令環境超出負荷，並能改善道路安全。
- 丁、大嶼山的封閉道路（包括嶼南道）要維持嚴格的交通限制。應付大嶼山的運輸需要時，當優先鼓勵採用公共、環保及智慧的交通工具。興建新路須有充份理據、評估其環境影響及成本效益，並諮詢公眾。我們認為在郊野公園、南大嶼山、東涌灣及其他具重要生態價值的地點（包括但不限於附錄一之中的地點）及附近，均不應建設新路。
- 戊、有關大嶼山的所有規劃都應包括在現正進行的《香港 2030+：跨越 2030 年的規劃遠景與策略》研究之中。批准大嶼山一切擬議或計劃發展前，須進行策略性環

⁴ 《大嶼山：全民新空間》，第 3 頁，

http://www.landac.hk/data/filemanager/uploads/miscellaneous/LanDAC_Digest_Submission10_20160125.pdf。

⁵ 同上，第 18 頁。

境評估(SEA)。所有潛在的累積環境及生態影響評估，應在規劃前期進行，以避免對具保育價值的地區及物種造成負面影響。

己、堵塞法例漏洞，避免這些漏洞窒礙執法及保護具有重要生態價值的地點和生境，包括但不限於：為已有 OZP 的鄉郊地區制定 DPA 圖；在《城市規劃條例》中將堆填歸類為違例發展；以及廢除在《廢物處置條例》中對惰性物料的豁免。

庚、擬議的東大嶼都會發展當被否決。如此大規模的填海將令海洋生態及水質惡化。暫時並沒有充分的資料證明此發展項目的需要——站不住腳的人口估算、欠缺深入的運輸及交通規劃。我們一眾環保團體深切關注此項發展對各種生境地帶來的直接及間接影響，包括運輸及交通模式，以及其基礎設施，即大橋、隧道及相關工程（如斜坡、平整工程）所導致的影響。我們亦擔心附近水域船隻流量的增加會對漁業資源及鯨豚物種構成威脅。

我們敦促政府重視大嶼山的環境、生態、地貌及文物價值，盡力保護大嶼山的海洋及陸地，不應魯莽地因短視的發展計劃而犧牲這一切。為了替我們的後代保護大嶼山的自然資源，政府應摒棄獨斷的發展思維，制訂一套獨到且具遠見的規劃方案。

附錄資料：大嶼山具保育價值的重要的物種/生態

聯署團體：

創建香港

綠色力量

香港觀鳥會

長春社

世界自然基金會香港分會

附錄一—在大嶼山不同地區具重要保育價值的物種／生境

	位置	主要具重要保育價值的物種／生境
1	陰澳及竹篙灣	<ul style="list-style-type: none"> • 各種海岸濕地，包括紅樹林及泥灘 • 能找到兩種海龍以及海草
2	大蠔及白芒	<ul style="list-style-type: none"> • 各種濕地生境，包括天然河溪、紅樹林、海草床，以及淡水及鹹淡水沼澤及河口 • 香魚以河溪為棲息地 • 馬蹄蟹的重要繁殖及養育地 • 林地及濕地是適合褐魚鵝及盧氏小樹蛙的獵食及棲息地 • 大蠔河是具重要生態價值河溪及具特殊科學價值地點
3	黃龍坑、泊刀叨及婆髻山	<ul style="list-style-type: none"> • 超過 200 種原生植物，當中有 13 種受保護植物，包括罕有蘭花及全球易危並僅在部分地域找到的香港杜鵑 • 是漁護署認可的蝴蝶熱點 • 在黃龍坑有具重要生態價值河溪
4	東涌谷及東涌灣	<ul style="list-style-type: none"> • 東涌河是本港少數維持原狀的大型河溪，並被漁護署認可為具重要生態價值河溪 • 河溪系統為不少罕有物種提供棲息地，包括華南湍蛙。 • 濕地生境，例如紅樹林、泥灘及河口是馬蹄蟹的重要繁殖及養育地 • 本地學者提倡的海岸保護區 • 風水林及低地次生林是大壁虎及鷓鴣的棲息地 • 東涌谷亦是蝴蝶熱點，孕育 148 種蝴蝶，佔全港總數 60%
5	大嶼山西北岸（包括礮頭、蟹殼灣、沙螺灣、礮石灣及深屈）	<ul style="list-style-type: none"> • 海岸濕地是兩種馬蹄蟹的重要繁殖及養育地，並可找到兩種海龍及青彈塗魚 • 本地學者提倡的海岸保護區 • 高灌木及林地是眾多罕有品種的棲息地，例如大壁虎及毛葉杜鵑 • 有發現白腹海鷗及白腹隼鷗的紀錄 • 沙螺灣的灌木林及濕地是漁護署認可的蝴蝶熱點；發現了多於 90 個品種，包括非常罕有的普福來灰蝶 • 在蟹殼灣、礮石灣、礮頭、沙螺灣及深屈有天然河溪，其中深屈為具重要生態價值河溪，可找到很多有保育重要性的物種，例如全球瀕危的日本鰻鱺
6	大澳	<ul style="list-style-type: none"> • 各種濕地生境，包括天然河溪、蘆原、紅樹林，以及淡水及鹹淡水沼澤、泥灘及河口 • 這些濕地是黑斑水蛇及全球近危的廣瀨妹螳的棲息地。這也是水鳥、依賴濕地鳥類及候鳥的覓食地 • 能在鹽田找到海草
7	鹿湖及羌山	<ul style="list-style-type: none"> • 成熟的次生林地及眾多野生動物及植物的重要棲息地 • 複雜及主要天然的河溪系統 • 羌山是漁護署認可的兩棲類熱點 • 能找到具保育價值的蜻蛉及蝴蝶，包括緒方華扁螳（全球關注的蜻蜓）及非常罕見的三斑趾弄蝶

	位置	主要具重要保育價值的物種／生境
8	二澳、水滂漕及萬丈布	<ul style="list-style-type: none"> 在峽谷林地可找到多種受保護蘭花，包括玫瑰宿苞蘭 成熟的林地和濕地是盧氏小樹蛙和鸚鵡的棲息地 各種濕地生境，包括蘆原、紅樹林，以及淡水沼澤、泥灘及河口是青彈塗魚的棲息地，及兩種馬蹄蟹的重要繁殖及養育地 可於低地河溪找到高度受限制魚類，即線細鰻及弓背青鱗
9	西大嶼水域	<ul style="list-style-type: none"> 是中華白海豚的核心棲息地，但由大澳至二澳一段欠缺保護
10	分流	<ul style="list-style-type: none"> 漁護署認可的蝴蝶熱點 其中一個斑蝶越冬地點。 對候鳥重要
11	水口	<ul style="list-style-type: none"> 濕地，侈如紅樹林、泥灘及沼澤，是馬蹄蟹的重要繁殖及養育地 是漁護署認可的兩棲類熱點 是漁護署認可的蝴蝶熱點，共有紀錄 162 種蝴蝶 其中一個斑蝶集體越冬地點 風水林是爬北蟲類熱點 漁護署曾建議設立為具特殊科學價值地點
12	礮石灣（南大嶼山）、長沙及塘福	<ul style="list-style-type: none"> 塘福有一非常重要的風水林，孕育了受限制及罕有植物品種 有紀錄發現具保育價值的兩棲類，例如短腳角蟾及盧氏小樹蛙 塘福也是漁護署認可的蝴蝶熱點 在長沙上村、長沙灘、礮石灣（南大嶼山）及塘福（具重要生態價值河溪）的河溪主要是天然的，並有紀錄發現具保育價值的魚類，例如紫身支牙蝦虎魚
13	貝澳、十壆及芝麻灣半島	<ul style="list-style-type: none"> 貝澳濕地（包括由水牛耕種的廢棄稻田、紅樹林、泥灘及河口）是漁護署認可的兩棲類熱點，有長趾蛙及叉尾鬥魚出沒的紀錄 有超過 180 種鳥類紀錄，包括具保育價值的褐漁鴉、黑冠鵝及白秋沙鴨 貝澳也是漁護署認可的蝴蝶熱點，能找到多於 90 種蝴蝶品種，包括金裳鳳蝶及裳鳳蝶 有不同的河溪及水體，對淡水漁業十分重要，例如貝澳河（具重要生態價值河溪）、十壆涌及十壆灌溉水塘
14	梅窩	<ul style="list-style-type: none"> 各種濕地，例如淡水及鹹淡水沼澤、廢棄魚塘及河口，是水鳥及依賴濕地鳥類的重要棲息地 梅窩濕地是漁護署認可的兩棲類熱點，能找到盧氏小樹蛙及虎紋蛙 多於 80 種蝴蝶可在此找到，包括十分罕有的百娜灰蝶及罕有的黃裳眼蛺蝶 多種的蝙蝠聚落利用山洞及隧道，有罕有的皺唇犬吻蝠出沒的紀錄 在梅窩的河溪網絡中能找到具高保育價值的魚類，例如黑邊

	位置	主要具重要保育價值的物種／生境
		湯鯉
15	鳳凰山、彌勒山、昂平及大東山	<ul style="list-style-type: none"> • 有成熟林地、叢林及草原生境 • 高山草原是高地雀鳥物種的生境，如大草鶯及山鷓。 • 昂平及彌勒山是蝴蝶熱點（前者被漁護署認可），蝴蝶種類總數多於 100，包括非常罕有的鈎形黃斑弄蝶，而石壁則是西南大嶼山的蝴蝶聚集地點 • 昂平是漁護署認可的兩棲類熱點，能找到具保育價值的物種，例如盧氏小樹蛙及大壁虎 • 天然河流及季節性河溪是不同受保護植物、兩棲類及蜻蜓物種的重要生境及棲地，如香港瘰螈及緒方華扁螈。
16	稔樹灣、離岸島嶼及南大嶼水域	<ul style="list-style-type: none"> • 索罟群島、水口灣、石鼓洲及長洲周邊水域是江豚的核心棲息地 • 索罟群島對出海域更是江豚及中華白海豚的棲息地 • 在稔樹灣有褐漁鴉及海草出現的紀錄 • 在石鼓洲、周公島及喜靈洲上可找到香港雙足蜥 • 石鼓洲及青洲是白腹海鷗的築巢地點